



СТАНИЧНО-ЛУГАНСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації

04 листопада 2018 року

Станиця Луганська

№ 862

Про схвалення Районної програми
забезпечення житлом медичних
працівників Станично-Луганського
району на 2019-2022 роки

Керуючись статтями 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», відповідно до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Житлового кодексу Української РСР з метою вирішення питання забезпечення житлом медичних працівників закладів охорони здоров'я, надання можливості покращення їх кадрового забезпечення, позитивного впливу на обсяги та якість надання медичної допомоги населенню, збільшення тривалості та підвищення якості життя, **зобов'язую:**

1. Схвалити Районну програму забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки (далі – Програма), що додається та включити її до Програми економічного і соціального розвитку Станично-Луганського району на 2019 рік.

2. Визначити головним розпорядником коштів Програми Станично-Луганську районну державну адміністрацію, відповідальним виконавцем Програми - Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання.

3. Встановити, що щорічний обсяг фінансування заходів Програми визначається при затвердженні районного бюджету, бюджетів сільських та селищних рад на відповідний рік.

4. Виконавцям заходів Програми звітувати перед районною радою про хід виконання заходів Програми, інформувати Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, голову районної державної адміністрації про хід її виконання щороку до 01 лютого наступного року за звітним періодом.

5. Зобов'язати Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання подати Районну програму забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки на розгляд чергової сесії Станично-Луганської районної ради відповідно до Регламенту районної ради.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови райдержадміністрації Костан І.

Голова
районної державної адміністрації



Ю. ЗОЛКІН

СХВАЛЕНО

розпорядження голови
Станично-Луганської
районної державної
адміністрації

Луганської області

04 листопада 2018 № 862

**Районна програма
забезпечення житлом медичних працівників
Станично-Луганського району
на 2019-2022 роки**

с/т Станиця Луганська
2018

ПАСПОРТ

Районної програми забезпечення житлом медичних працівників
Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

1. Ініціатор розроблення Програми:	Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання
2. Підстава для розроблення	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Основи законодавства України про охорону здоров'я» (зі змінами), Житловий кодекс Української РСР (зі змінами)
3. Розробник Програми:	Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання
4. Відповідальні виконавці Програми:	Станично-Луганська районна державна адміністрація Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання
5. Учасники Програми:	Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання, Станично-Луганська районна державна адміністрація, Станично-Луганська районна рада, селищні та сільські ради
6. Термін реалізації:	2019-2022 роки
7. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми:	Районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством
8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми:	2000,0 тис.грн., в т. ч.: 2019 рік – 500,0 тис.грн., 2020 рік – 500,0 тис.грн., 2021 рік – 500,0 тис.грн., 2022 рік – 500,0 тис.грн.

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Районна програма забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки (далі - Програма) розроблена на підставі Закону України від 19.11.1992 № 2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров'я» зі змінами, Житлового кодексу Української РСР зі змінами, постанови Кабінету Міністрів України від 11.02.2010 року № 208 „Деякі питання удосконалення системи охорони здоров'я”, постанови Ради Міністрів Української РСР від 4 лютого 1988 р. № 37 "Про службові жилі приміщення" (ЗП УРСР, 1988 р., № 2, ст. 8) зі змінами.

Охорона здоров'я є пріоритетною сферою у соціально-економічному розвитку держави. Ключова роль у системі гуманітарної сфери належить кваліфікованим фахівцям, саме через їх діяльність реалізується державна політика, спрямована на зміцнення інтелектуального, фізичного і духовного потенціалу суспільства, надання якісних медичних послуг. Демографічна ситуація в районі залишається складною. Смертність перевищує народжуваність. Щороку чисельність населення скорочується. Найбільш характерні ці проблеми для сільської місцевості.

Протягом останніх років в районі вакантними лишаються посади лікарів-спеціалістів: анестезіолога, лікаря функціональної діагностики, отоларинголога, дерматолога, фтизіатра, рентгенолога, педіатра екстреної допомоги, невролога, уролога, трансфузіолога, хірурга, кардіолога. Рівень укомплектованості фізичними особами посад лікарів у Станично-Луганському районному територіальному медичному об'єднанні складає 43,0 %. Незважаючи на зусилля Луганського медичного університету та Департаменту охорони здоров'я Луганської облдержадміністрації, які при розподілі молодих спеціалістів на робоче місце, направляють максимальну кількість випускників для роботи в закладах охорони здоров'я сільських районів, там залишається незначна кількість спеціалістів.

Однією з основних причин є незабезпечення відповідного оснащення медичним обладнанням та відсутність необхідних побутових умов, а саме житла. Таким чином, невжиття заходів для вирішення питання кадрового забезпечення зазначених закладів охорони здоров'я може призвести до значного погіршення якості надання медичної допомоги населенню та її відсутності в подальшому. Враховуючи, що охорона здоров'я частково впливає на такі результативні демографічні показники, як смертність та народжуваність населення, шляхом забезпечення житлом медичних працівників, буде покращене кадрове питання, що матиме позитивний вплив на демографічну ситуацію.

II. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення житлом медичних працівників, першочергово молодих спеціалістів, закладів охорони здоров'я району. Це

надасть змогу позитивно вплинути на обсяги та якість надання медичної допомоги населенню, а також, збільшення тривалості і підвищення якості життя населення.

Основне завдання Програми – вирішення питання щодо забезпечення медичних працівників житлом.

III. АНАЛІЗ ФАКТОРІВ ВПЛИВУ НА ПРОБЛЕМУ ТА РЕСУРСІВ ДЛЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ (SWOT - АНАЛІЗ)

Проведений аналіз стану надання медичної допомоги в районі показав, що виникнення дефіциту кадрового забезпечення закладів охорони здоров'я Станично-Луганського району внаслідок складних геополітичних обставин негативно впливає на якість надання медичної допомоги населенню та на демографічні показники. *SWOT*-аналіз наведено у додатку 1.

Можливим шляхом по закріпленню в закладів охорони здоров'я району професійних медичних кадрів є забезпечення останніх службовим житлом так як збереження здоров'я населення є пріоритетною сферою у соціально-економічному розвитку району. Через їх діяльність реалізується державна політика, спрямована на зміцнення фізичного і духовного потенціалу, надання якісних медичних послуг. При забезпеченні житлом медичних працівників найбільш характерні проблеми для сільської місцевості, такі як смертність та народжуваність населення, матимуть тенденцію до зниження.

Невирішення кадрової проблеми в медичних закладах району у найближчі роки може поставити під загрозу систему охорони здоров'я району та позбавити можливості отримання мешканцями району кваліфікованої безоплатної медичної допомоги.

IV. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Шляхи та способи розв'язання проблеми:

Для розв'язання проблеми забезпечення медичних працівників житлом необхідно:

визначити умови забезпечення житлом медичних працівників закладів охорони здоров'я Станично-Луганського районного територіального медичного об'єднання для надання медичної допомоги населенню району;

визначити перелік вакантних посад спеціалістів медичного профілю (лікарів та середнього медичного персоналу) району;

визначити обсяги будівництва, придбання або оренди житла, капітального ремонту приміщень з метою надання їх під житло;

визначити основним виконавцем Програми (розпорядником коштів) по наданню житла медичним працівникам Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання.

Програмою, протягом 2019-2022 років передбачається фінансування для придбання Станично-Луганським районним територіальним медичним об'єднанням службового житла лікарям, які потребують забезпечення житлом та стоять на квартирному обліку. Надання службового житла здійснюється відповідно до вимог Житлового Кодексу УРСР.

Терміни виконання: Програма розрахована на період з 2019 по 2022 роки.

V. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити житлом медичних працівників та посилити їх соціальну захищеність;

вирішити питання забезпечення закладів охорони здоров'я кадрами, що дасть змогу забезпечити збільшення обсягів та поліпшення якості надання медичної допомоги населенню;

зумовити покращення демографічних показників.

Завданнями Програми є:

1. Забезпечення медичних працівників району житлом.
2. Забезпечення на сучасному етапі надання кваліфікованої медичної допомоги жителям району.

З метою виконання основних завдань Програми та підбору кадрів для роботи Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання зобов'язано:

щоквартально звертатися до засобів масової інформації Луганської області з інформацією про наявність вакантних посад лікарів в Станично-Луганському районному територіальному медичному об'єднанню та можливістю забезпечення їх житлом;

направляти до управління охорони здоров'я Луганської обласної державної адміністрації заявки про необхідність укомплектування вакантних посад лікарів медичних закладів району з наданням житла;

здійснювати виїзди до медичних вищих навчальних закладів України з метою проведення зустрічей з майбутніми випускниками на предмет залучення їх до роботи в закладах охорони здоров'я Станично-Луганського району.

VI. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Включають систему програмних завдань, заходів та показників, виконання яких дозволить ліквідувати причини виникнення проблем.

Програма передбачає наступні напрями діяльності:

1. Проведення комплексного аналізу забезпеченості медичними працівниками галузі охорони здоров'я району з визначенням першочергової потреби в лікарських кадрах.

2. Забезпечення службовим житлом лікарів Станично-Луганського районного територіального медичного об'єднання, у роботі яких є першочергова потреба.

Заходи програми:

1. Забезпечити підбір кадрів для залучення лікарів на постійну роботу в Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання на посади, неукомплектованість яких негативно впливає на стан надання медичної допомоги населенню району.

2. Придбання житла для забезпечення службовим житлом лікарів Станично-Луганського районного територіального медичного об'єднання.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

VII. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Реалізація заходів Програми розрахована на 2019-2022 роки.

Фінансування програми планується здійснювати за рахунок коштів районного бюджету, бюджетів селищних і сільських рад та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством (додаток 3).

При цьому обсяг коштів визначається органами виконавчої влади та місцевого самоврядування під час формування бюджету з урахуванням його фінансових можливостей та може змінюватися при внесенні змін до бюджету.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми на 2019-2022 роки становитиме 2000,0 тис. грн.

Обсяг фінансування Програми з районного бюджету уточнюється щороку, виходячи з конкретних завдань та реальних можливостей.

VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та реалізацію основних завдань Програми забезпечує Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання, контроль покладається на заступника голови райдержадміністрації згідно з розподілом функціональних обов'язків.

Виконавці заходів Програми надають інформацію про хід її виконання Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації, голові райдержадміністрації щорічно до 01 лютого наступного року за звітним періодом.

Координацію та реалізацію основних завдань Програми забезпечує Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання. Загальний контроль за виконанням Програми здійснює Станично-Луганська районна державна адміністрація.

Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання щороку до 01 лютого надає інформацію про хід виконання програми голові Станично-Луганської районної державної адміністрації та голові Станично-Луганської районної ради.

ІХ.ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Реалізація Програми дасть змогу:

забезпечити житлом медичних працівників та посилити їх соціальну захищеність;

вирішити питання забезпечення закладів охорони здоров'я кадрами, надасть змогу збільшити обсяг та поліпшити якість надання медичної допомоги населенню;

покращити демографічні показники.

За час реалізації Програми очікується значне уповільнення негативних тенденцій демографічного, соціального та економічного розвитку.

Т.в.о. головного лікаря
Станично-Луганського районного
територіального медичного об'єднання

О. ШЕХОВЦОВА

Додаток 1

до Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації програми (SWOT - АНАЛІЗ)

<p>Сильні сторони (S)</p> <p>наявність житла для продажу або оренди у зв'язку з виїздом населення під час бойових дій;</p> <p>можливість будівництва нового службового житла для медичних працівників, які працюють за контрактом</p>	<p>Слабкі сторони(W)</p> <p>проведення бойових дій на території Станично-Луганського району;</p> <p>відміна цільових напрямлень випускників медичних навчальних закладів на роботу в сільські райони;</p> <p>відсутність житла для медичних працівників;</p> <p>кадровий дефіцит лікарського та середнього медичного персоналу</p>
<p>Можливості (O)</p> <p>залучення коштів державного, місцевого бюджетів та міжнародних донорських організацій;</p> <p>покращення кадрового медичного потенціалу;</p> <p>позитивний вплив на демографічну ситуацію в районі;</p> <p>збільшення обсягів та поліпшення якості надання медичної допомоги населенню</p>	<p>Загрози (T)</p> <p>відсутність фінансування Програми з різних джерел;</p> <p>розташування медичного закладу на лінії розмежування;</p> <p>небажання молодих спеціалістів працювати у сільській місцевості;</p> <p>низький рівень заробітної платні медичних працівників та відсутність пільг на оплату праці у складних умовах роботи</p>

Т.в.о. головного лікаря
Станично-Луганського районного
територіального медичного об'єднання



О. ШЕХОВЦОВА

Додаток 2

до Районної програми забезпечення житлом
медичних працівників Станично-Луганського району
на 2019-2022 роки

Напрями діяльності і заходи Районної програми забезпечення житлом
медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, в тому числі:				Очікуваний результат
						2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
	Забезпечення медичними кадрами закладів охорони здоров'я	Забезпечення житлом: будівництво (реконструкція); оренда; купівля житла	2019-2022 роки	Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання	Районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	500,0	500,0	500,0	500,0	Підвищення рівня забезпеченості медичними кадрами закладів охорони здоров'я; зниження рівня захворюваності населення; покращення демографічної ситуації.

Т.в.о. головного лікаря
Станично-Луганського районного
територіального медичного об'єднання



О. ШЕХОВЦОВА

Додаток 3

до Районної програми забезпечення житлом
медичних працівників Станично-Луганського району
на 2019-2022 роки

Ресурсне забезпечення

Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Перелік заходів Програми	Обсяги фінансових ресурсів, тис. грн, у т.ч. по роках			
	Всього	2019р.	2020р.	2021р. 2022р.
Забезпечення житлом медичних працівників району				
ВСЬОГО	2000,0	500,0	500,0	500,0 500,0
Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:	2000,0	500,0	500,0	500,0 500,0
районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	2000,0	500,0	500,0	500,0 500,0

Т.в.о. головного лікаря
Станично-Луганського районного
територіального медичного об'єднання

О. ШЕХОВЦОВА