



СТАНИЧНО-ЛУГАНСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ  
голови районної державної адміністрації

19 травня 2020 р.

смт Станиця Луганська

№ 468

Про схвалення змін до Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Керуючись статтями 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (із змінами), статтями 26, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розділом 6 пункту 3 частини першої статті 89 «Прикінцеві та перехідні положення Бюджетного Кодексу України», Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Житловим кодексом Української РСР, з метою вирішення питання забезпечення житлом медичних працівників закладів охорони здоров'я, надання можливості покращення їх кадрового забезпечення, позитивного впливу на обсяги та якість надання медичної допомоги населенню, збільшення тривалості та підвищення якості життя,

**зобов'язую:**

1. Схвалити зміни до Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки, схваленої розпорядженням голови райдержадміністрації від 07 листопада 2018 року № 862 (далі — Програма), виклавши її у новій редакції, що додається та включити зміни до Програми економічного і соціального розвитку Станично-Луганського району на 2020 рік.

2. Комунальному некомерційному підприємству «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання» подати Програму у новій редакції на розгляд чергової сесії Станично-Луганської районної ради, відповідно до вимог регламенту районної ради.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови райдержадміністрації Ірину Костан.

Голова  
районної державної адміністрації

Юрій ЗОЛКІН

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови  
Станично-Луганської  
районної державної  
адміністрації

Луганської області

19 травня 2020 р. № 468

**Районна програма  
забезпечення житлом медичних працівників  
Станично-Луганського району  
на 2019-2022 роки  
(НОВА РЕДАКЦІЯ)**

смт Станиця Луганська  
2020

## ПАСПОРТ

Районної програми забезпечення житлом медичних працівників  
Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

1. Ініціатор розроблення Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання»
2. Підстава для розроблення	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Основи законодавства України про охорону здоров'я» (зі змінами), Житловий кодекс Української РСР (зі змінами)
3. Розробник Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання»
4. Відповідальні виконавці Програми	Станично-Луганська районна державна адміністрація, сільські та селищні ради Станично-Луганського району, Комунальне некомерційне підприємство «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання»
5. Учасники Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання», Станично-Луганська районна державна адміністрація, Станично-Луганська районна рада, селищні та сільські ради
6. Термін реалізації	2019-2022 роки
7. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством
8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми:	1500,0 тис.грн., в т. ч.: 2020 рік – 500,0 тис.грн., 2021 рік – 500,0 тис.грн., 2022 рік – 500,0 тис.грн.



## I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Районна програма забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки (далі-Програма) розроблена на підставі Закону України від 19.11.1992 № 2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров'я» зі змінами, Житлового кодексу Української РСР зі змінами, постанови Кабінету Міністрів України від 11.02.2010 року № 208 „Деякі питання удосконалення системи охорони здоров'я”, постанови Ради Міністрів Української РСР від 4 лютого 1988 р. № 37 "Про службові жилі приміщення" (ЗП УРСР, 1988 р., № 2, ст. 8) зі змінами.

Охорона здоров'я є пріоритетною сферою у соціально-економічному розвитку держави. Ключова роль у системі гуманітарної сфери належить кваліфікованим фахівцям, саме через їх діяльність реалізується державна політика, спрямована на зміцнення інтелектуального, фізичного і духовного потенціалу суспільства, надання якісних медичних послуг. Демографічна ситуація в районі залишається складною. Смертність перевищує народжуваність. Щороку чисельність населення скорочується. Найбільш характерні ці проблеми для сільської місцевості.

Протягом останніх років в районі вакантними лишаються посади лікарів-спеціалістів: анестезіолога, лікаря функціональної діагностики, отоларинголога, дерматолога, фтизіатра, рентгенолога, педіатра екстреної допомоги, невролога, уролога, трансфізіолога, хірурга, кардіолога. Рівень укомплектованості фізичними особами посад лікарів у комунальному некомерційному підприємстві «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання» (далі-Підприємство) складає 43,0 %. Незважаючи на зусилля Луганського медичного університету та Департаменту охорони здоров'я Луганської облдержадміністрації, які при розподілі молодих спеціалістів на робоче місце, направляють максимальну кількість випускників для роботи в закладах охорони здоров'я сільських районів, там залишається незначна кількість спеціалістів.

Однією з основних причин є незабезпечення відповідного оснащення медичним обладнанням та відсутність необхідних побутових умов, а саме житла. Таким чином, невжиття заходів для вирішення питання кадрового забезпечення зазначених закладів охорони здоров'я може призвести до значного погіршення якості надання медичної допомоги населенню та її відсутності в подальшому. Враховуючи, що охорона здоров'я частково впливає на такі результативні демографічні показники, як смертність та народжуваність населення, шляхом забезпечення житлом медичних працівників, буде покращене кадрове питання, що матиме позитивний вплив на демографічну ситуацію.

## II. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення житлом медичних працівників, першочергово молодих спеціалістів Підприємства. Це надасть змогу

позитивно вплинути на обсяги та якість надання медичної допомоги населенню, а також, збільшення тривалості і підвищення якості життя населення.

Основне завдання Програми – вирішення питання щодо забезпечення медичних працівників житлом.

### III. АНАЛІЗ ФАКТОРІВ ВПЛИВУ НА ПРОБЛЕМУ ТА РЕСУРСІВ ДЛЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ (SWOT - АНАЛІЗ)

Проведений аналіз стану надання медичної допомоги в районі показав, що виникнення дефіциту кадрового забезпечення закладів охорони здоров'я Станично-Луганського району внаслідок складних геополітичних обставин негативно впливає на якість надання медичної допомоги населенню та на демографічні показники. *SWOT*-аналіз наведено у додатку 1.

Можливим шляхом по закріпленню в закладів охорони здоров'я району професійних медичних кадрів є забезпечення останніх службовим житлом так як збереження здоров'я населення є пріоритетною сферою у соціально-економічному розвитку району. Через їх діяльність реалізується державна політика, спрямована на зміцнення фізичного і духовного потенціалу, надання якісних медичних послуг. При забезпеченні житлом медичних працівників найбільш характерні проблеми для сільської місцевості, такі як смертність та народжуваність населення, матимуть тенденцію до зниження.

Не вирішення кадрової проблеми в медичній установі району у найближчі роки може поставити під загрозу систему охорони здоров'я району та позбавити можливості отримання мешканцями району кваліфікованої безоплатної медичної допомоги.

### IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Шляхи та способи розв'язання проблеми:

Для розв'язання проблеми забезпечення медичних працівників житлом необхідно:

визначити умови забезпечення житлом медичних працівників Підприємства для надання медичної допомоги населенню району;

визначити перелік вакантних посад спеціалістів медичного профілю (лікарів та середнього медичного персоналу) Підприємства;

визначити обсяги будівництва, придбання або оренди житла, капітального ремонту приміщень з метою надання їх під житло;

визначити основним виконавцем Програми (сільські, селищні ради Станично-Луганського району) по наданню житла медичним працівникам Підприємства.



Програмою, протягом 2019-2022 років передбачається фінансування для придбання службового житла лікарям Підприємства, які потребують забезпечення житлом та стоять на квартирному обліку. Надання службового житла здійснюється відповідно до вимог Житлового Кодексу УРСР.

Терміни виконання: Програма розрахована на період з 2019 по 2022 роки.

## V. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити житлом медичних працівників та посилити їх соціальну захищеність;

вирішити питання забезпечення Підприємства кадрами, що дасть змогу забезпечити збільшення обсягів та поліпшення якості надання медичної допомоги населенню;

зумовити покращення демографічних показників.

Завданнями Програми є:

1. Забезпечення медичних працівників Підприємства житлом.
2. Забезпечення на сучасному етапі надання кваліфікованої медичної допомоги жителям району.

З метою виконання основних завдань Програми та підбору кадрів для роботи Підприємство зобов'язано:

щоквартально звертатися до засобів масової інформації Луганської області з інформацією про наявність вакантних посад лікарів в Станично-Луганському районному територіальному медичному об'єднанні та можливістю забезпечення їх житлом;

направляти до управління охорони здоров'я Луганської обласної державної адміністрації заявки про необхідність укомплектування вакантних посад лікарів медичних закладів району з наданням житла;

здійснювати виїзди до медичних вищих навчальних закладів України з метою проведення зустрічей з майбутніми випускниками на предмет залучення їх до роботи в закладах охорони здоров'я Станично-Луганського району.

## VI. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Включають систему програмних завдань, заходів та показників, виконання яких дозволить ліквідувати причини виникнення проблем.

Програма передбачає наступні напрями діяльності:

1. Проведення комплексного аналізу забезпеченості медичних працівників Підприємства житлом, з визначенням першочергової потреби в лікарських кадрах.

2. Забезпечення службовим житлом лікарів Підприємства, у роботі яких виникла першочергова потреба.

Заходи програми:

1. Забезпечити підбір кадрів для залучення лікарів на постійну роботу в Підприємстві на посади, неукомплектованість яких негативно впливає на стан надання медичної допомоги населенню району.
  2. Придбання службового житла для лікарів Підприємства.
- Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

## VII. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Реалізація заходів Програми розрахована на 2019-2022 роки.

Фінансування програми планується здійснювати за рахунок коштів районного бюджету, бюджетів селищних і сільських рад та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством (додаток 3).

При цьому обсяг коштів визначається органами виконавчої влади та місцевого самоврядування під час формування бюджету з урахуванням його фінансових можливостей та може змінюватися при внесенні змін до бюджету.

У разі повного або часткового фінансування заходів Програми з районного бюджету, трансфер до відповідних селищних або сільських рад здійснюється на підставі рішення районної ради Станично-Луганського району.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми на 2019-2022 роки становитиме 1500,0 тис. грн.

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку, виходячи з конкретних завдань та реальних можливостей.

## VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та реалізацію основних завдань Програми забезпечує Підприємство, контроль покладається на заступника голови райдержадміністрації згідно з розподілом функціональних обов'язків.

Виконавці заходів Програми надають інформацію про хід її виконання Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації, голові райдержадміністрації щорічно до 01 лютого наступного року за звітним періодом.

## IX. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Реалізація Програми дасть змогу:

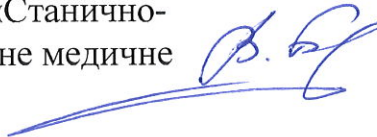
- забезпечити житлом медичних працівників та посилити їх соціальну захищеність;

- вирішити питання забезпечення медичної установи кадрами, надасть змогу збільшити обсяг та поліпшити якість надання медичної допомоги

населенню;  
покращити демографічні показники.

За час реалізації Програми очікується значне уповільнення негативних тенденцій демографічного, соціального та економічного розвитку.

Генеральний директор комунального  
некомерційного підприємства «Станично-  
Луганське районне територіальне медичне  
об'єднання»



**Валерій БАБІЧЕВ**



Додаток 1

до Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації програми (SWOT - АНАЛІЗ)

<p><b>Сильні сторони (S)</b></p> <p>наявність житла для продажу або оренди у зв'язку з виїздом населення під час бойових дій;</p> <p>можливість будівництва нового службового житла для медичних працівників, які працюють за контрактом</p>	<p><b>Слабкі сторони(W)</b></p> <p>проведення бойових дій на території Станично-Луганського району;</p> <p>відміна цільових напрямлень випускників медичних навчальних закладів на роботу в сільські райони;</p> <p>відсутність житла для медичних працівників;</p> <p>кадровий дефіцит лікарського та середнього медичного персоналу</p>
<p><b>Можливості (O)</b></p> <p>залучення коштів державного, місцевого бюджетів та міжнародних донорських організацій;</p> <p>покращення кадрового медичного потенціалу;</p> <p>позитивний вплив на демографічну ситуацію в районі;</p> <p>збільшення обсягів та поліпшення якості надання медичної допомоги населенню</p>	<p><b>Загрози (T)</b></p> <p>відсутність фінансування Програми з різних джерел;</p> <p>розташування медичного закладу на лінії розмежування;</p> <p>небажання молодих спеціалістів працювати у сільській місцевості;</p> <p>низький рівень заробітної платні медичних працівників та відсутність пільг на оплату праці у складних умовах роботи</p>

Генеральний директор комунального некомерційного підприємства «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання»



**Валерій БАБІЧЕВ**

Додаток 2

до Районної програми забезпечення житлом  
медичних працівників Станично-Луганського району  
на 2019-2022 роки

Напрями діяльності і заходи Районної програми забезпечення житлом  
медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

№п/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, в тому числі:				Очікуваний результат
						2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
	Забезпечення медичними кадрами закладів охорони здоров'я	Забезпечення житлом: будівництво (реконструкція); оренда; купівля житла	2019-2022 роки	Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання	Районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	-	500,0	500,0	500,0	Підвищення рівня забезпеченості медичними кадрами закладів охорони здоров'я; зниження рівня захворюваності населення; покращення демографічної ситуації.

Генеральний директор комунального  
некомерційного підприємства «Станично-  
Луганське районне територіальне медичне об'єднання»



Валерій БАБІЧЕВ

Додаток 3

до Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Ресурсне забезпечення

Районної програми забезпечення житлом медичних працівників Станично-Луганського району на 2019-2022 роки

Перелік заходів Програми	Обсяги фінансових ресурсів, тис. грн, у т.ч. по роках				
	Всього	2019 р.	2020 р.	2021 р.	2022 р.
Забезпечення житлом медичних працівників району		-			
<b>ВСЬОГО</b>	1500,0	-	500,0	500,0	500,0
Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:	1500,0	-	500,0	500,0	500,0
районний бюджет, бюджети селищних та сільських рад, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	1500,0	-	500,0	500,0	500,0

Генеральний директор комунального некомерційного підприємства «Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання»

**Валерій БАБІЧЕВ**